

IMPLEMENTASI PROGRAM BUDAYA PEMERINTAHAN

SATRIYA DI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH

DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Yogyakarta

untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
guna Memperoleh Gelar Sarjana Sosial



Disusun oleh :

I Made Apryanto Saputra

NIM 11417141004

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA

2017

LEMBAR PERSETUJUAN

Tugas Akhir Skripsi dengan Judul
Implementasi Program Budaya Pemerintahan
SATRIYA Di Badan Kepegawaian Daerah
Daerah Istimewa Yogyakarta

Disusun oleh :

I Made Apriyanto Saputra

NIM. 11417141004

Telah disetujui dan disahkan pada tanggal 10 Oktober 2016 untuk
dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi

Jurusan Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Yogyakarta

Disetujui

Dosen Pembimbing



Lena Satlita, M.Si.

NIP. 19581215 198601 2 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : I Made Apryanto Saputra

NIM : 11417141004

Jurusan : Ilmu Administrasi Negara

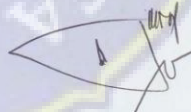
Fakultas : Ilmu Sosial

Judul : Implementasi Program Budaya Pemerintahan SATRIYA di
Badan Kepegawaian Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya benar-benar karya saya sendiri. Sepanjang sepengetahuan saya tidak terdapat karya yang ditulis orang lain, kecuali dengan tata penulisan karya ilmiah yang lazim. Tanda tangan dosen penguji yang tertera dalam halaman pengesahan adalah asli. Jika tidak asli saya siap menerima sanksi yang ditentukan oleh fakultas.

Yogyakarta, 24-10-2017

Yang menyatakan



I Made Apryanto Saputra

NIM. 11417141004

HALAMAN PENGESAHAN

Tugas Akhir Skripsi

IMPLEMENTASI PROGRAM BUDAYA PEMERINTAHAN SATRIYA DI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

Disusun Oleh:
I Made Apriyanto Saputra
NIM: 11417141004

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Tugas Akhir Skripsi
Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta pada tanggal 19 Januari 2017

DEWAN PENGUJI

Nama/Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
Utami Dewi, MPP. Ketua Penguji		23-10-2017
Lena Satlita, M.Si. Sekretaris Penguji		23-10-2017
F. Winarni, M.Si. Penguji Utama		23-10-2017

Yogyakarta, 23 Oktober 2017
Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta
Dekan,



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag.
NIP. 19620321 198903 1 001

MOTTO

“A ship is always safe at the shore, but that is not what it is built for.”

Albert Einstein

“If there is no risk, there is no reward.”

Christy Raedeke

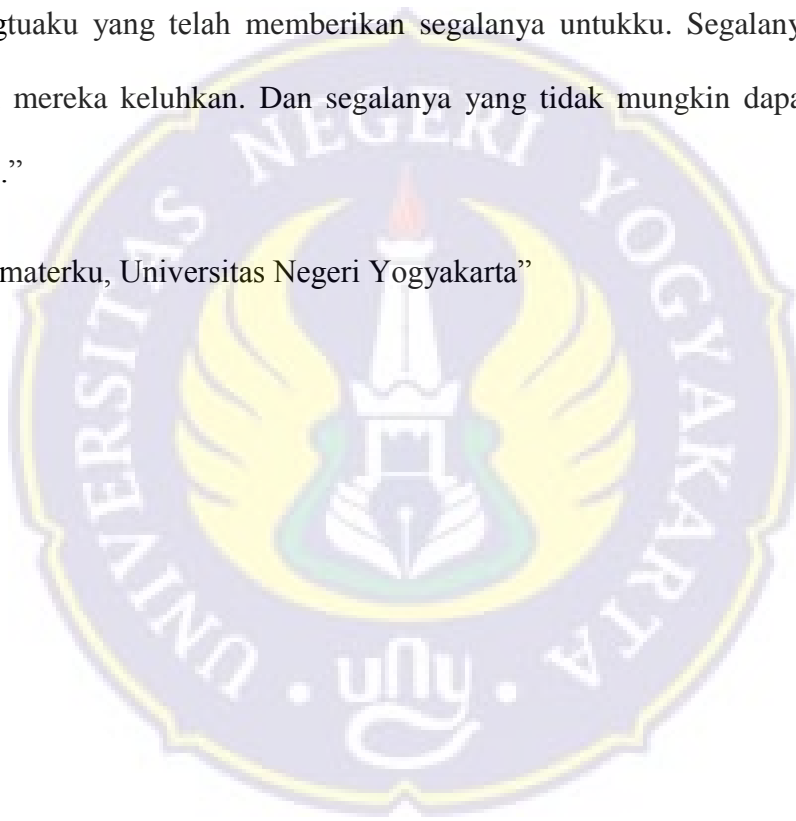


HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas Rahmat dan Karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul “Implementasi Program Budaya Pemerintahan SATRIYA di Badan Kepegawaian Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta”.

“Orangtuaku yang telah memberikan segalanya untukku. Segalanya yang tidak pernah mereka keluhkan. Dan segalanya yang tidak mungkin dapat terbalaskan olehku.”

“Almamaterku, Universitas Negeri Yogyakarta”



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi dengan judul “Implementasi Program Budaya Pemerintahan SATRIYA di Badan Kepegawaian Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta”. Adapun penulisan tugas akhir skripsi ini ditujukan untuk memenuhi kewajiban penulis sebagai mahasiswa dalam melengkapi salah satu persyaratan untuk mendapatkan derajat Sarjana Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta.

Penelitian ini berawal dari ketertarikan penulis terhadap program Budaya Pemerintahan SATRIYA di Badan Kepegawaian Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta yang memiliki tujuan yang serupa dengan reformasi birokrasi dan revolusi mental yang dicanangkan pemerintah pusat. Dalam penelitian ini penulis berusaha menggambarkan mengenai implementasi program Budaya Pemerintahan SATRIYA yang merupakan upaya yang dibuat oleh pemerintah daerah DIY untuk mentransformasi birokrasi di DIY berasal dari nilai-nilai kearifan lokal DIY dengan harapan dapat meningkatkan efisiensi, efektivitas, transparansi dan akuntabilitas dalam pelaksanaan tugas. Besar harapan penulis agar skripsi ini bisa menjadi bahan masukan bagi pemerintah dalam mengkaji dan mengevaluasi terkait implementasi program Budaya Pemerintahan SATRIYA tersebut sehingga berjalan lancar dan menyeluruh bagi setiap pegawai BKD DIY.

Penulis menyadari bahwa selama penelitian dan penyusunan skripsi ini, penulis tidak luput dari berbagai kendala, namun kesalahan dan berbagai kendala tersebut dapat teratasi berkat bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Sutrisna Wibawa, M.Pd Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studi di Universitas Negeri Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan izin kepada penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Argo Pambudi M.Si. Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta dan selaku Ketua Penguji skripsi yang telah memberikan masukan dan arahan demi penyempurnaan skripsi ini.
4. Ibu Lena Satlita, M.Si. Dosen Pembimbing Tugas Akhir Skripsi, dan Sekertaris Penguji yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis dari awal hingga akhir penyelesaian penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Francisca Winarni, M.Si. Dosen Penguji Utama yang telah memberikan motivasi dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan ilmu, pengalaman serta motivasi selama perkuliahan.

7. Ibu Riana Setiawati selaku Kepala Biro Program Budaya Pemerintahan SATRIYA Badan Kepegawaian Daerah daerah Istimewa Yogyakarta yang telah meluangkan waktunya untuk berbagi informasi dan data penelitian demi penyelesaian skripsi ini.
8. Bapak Anwar selaku pegawai Badan Kepegawaian Daerah DIY yang merupakan pelaksana program Budaya Pemerintahan SATRIYA membantu dalam mengumpulkan informasi dan data dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Kedua orang tua saya tercinta sebagai sumber motivasi saya, yaitu Bapak I Made Mawa dan Ibu Suwarti.
10. Kakakku I Gede Juliartana yang merupakan sumber semangat bagi penulis.
11. Saudari Betti Sri Cahyani yang telah membantu penulis menyelesaikan skripsi
12. Saudari Siska Aprilia yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian.
13. Keluarga Wonosari
14. Sahabat dan Keluarga Ilmu Administrasi Negara angkatan 2011, yang telah memberi kenangan baik senang maupun susah semasa kuliah S1 di UNY.

**IMPLEMENTASI PROGRAM BUDAYA PEMERINTAHAN
SATRIYA DI BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Oleh
I Made Apriyanto Saputra

Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi program Budaya Pemerintahan SATRIYA di Badan Kepegawaian Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta beserta kendalanya. Penelitian ini penting dilakukan untuk melihat penerapan Pergub Nomor 72 Tahun 2008 tentang Budaya Pemerintahan di DIY pada Badan Kepegawaian Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta.

Desain penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Informan penelitian yaitu Kepala Bagian Humas Biro Humas dan Protokol DIY, Kepala Biro Program Budaya Pemerintahan SATRIYA BKD DIY dan Pegawai BKD DIY sebagai pelaksana program Budaya Pemerintahan SATRIYA BKD DIY. Instrumen penelitian adalah peneliti. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara semi terstruktur, observasi, dan dokumentasi. Triangulasi sumber dipilih sebagai teknik uji keabsahan data. Teknik analisis yang digunakan meliputi pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan bahwa BKD DIY telah mengimplementasikan program Budaya Pemerintahan SATRIYA di BKD DIY melalui empat tahapan, yaitu: (1) membuat *action plan*, (2) membuat kelompok kerja, (3) melakukan sosialisasi dan (4) melakukan monitoring. BKD DIY sudah melaksanakan implementasi Budaya Pemerintah SATRIYA tetapi belum maksimal, karena dalam pengimplementasian program Budaya Pemerintahan SATRIYA di BKD DIY terdapat empat hambatan dalam melakukan implementasi program tersebut, yaitu (1) nilai-nilai kearifan lokal yang luhur yang belum dimengerti oleh pegawai secara keseluruhan, (2) koordinasi pimpinan terhadap agen perubahan yang kurang baik dan (3) sosialisasi yang belum maksimal, dan (4) tidak adanya *reward and punishment*.

Kata Kunci: Implementasi , Program Budaya Pemerintahan SATRIYA, BKD DIY

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GRAFIK	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	8
C. Pembatasan Masalah	9
D. Rumusan Masalah	9
E. Tujuan Penelitian	10
F. Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
A. Deskripsi Teori.....	12
1. Birokrasi.....	12
2. Reformasi Birokrasi	13
3. Definisi Budaya.....	15
4. Kebijakan Publik.....	17
5. Implementasi Kebijakan Publik.....	18
B. Penelitian yang Relevan.....	23
C. Kerangka Berpikir.....	26
D. Pertanyaan Penelitian	29
BAB III METODE PENELITIAN	30
A. Desain Penelitian	30
B. Tempat dan Waktu Penelitian	31
C. Subjek Penelitian	31
D. Teknik Pengumpulan Data.....	31

E. Instrumen Penelitian.....	33
F. Sumber Data	35
G. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	36
H. Teknik Analisis Data	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	40
A. Hasil Penelitian	40
1. Deskripsi Umum Lokasi Penelitian	40
a. Profil BKD DIY	40
2. Deskripsi Data Penelitian.....	48
a. Implementasi Program Budaya Pemerintahan SATRIYA di BKD	54
b. Faktor Penghambat Implementasi Program Budaya Pemerintahan SATRIYA di BKD	66
B. Pembahasan.....	69
BAB V PENUTUP.....	92
A. Kesimpulan	92
B. Implikasi.....	93
C. Saran.....	94
DAFTAR PUSTAKA	95
LAMPIRAN.....	98

DAFTAR TABEL

Tabel

1. Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Jabatan	45
2. Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Golongan	46
3. Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Pendidikan	47



DAFTAR GRAFIK

Grafik

- | | |
|--|----|
| 1. Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Golongan..... | 46 |
| 2. Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Pendidikan | 47 |



DAFTAR GAMBAR

Gambar

1. Geometris Model Kerangka Analisis Implementasi Sabatier dan Mazmanian 21
2. Kerangka Berpikir 28



DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Izin Penelitian.
2. Pedoman Wawancara.
3. Peraturan Gubernur DIY Nomor 72 tahun 2008 tentang Budaya Pemerintahan di Daerah Istimewa Yogyakarta.
4. Peraturan Gubernur DIY Nomor 53 tahun 2014 tentang Pedoman Pelaksanaan Budaya Pemerintahan
5. Laporan pelaksanaan internalisasi di Badan Kepegawaian Daerah

